



## **AL GABINET JURÍDIC DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA**

En ROSSEND CASTELLÓ PUJOL, provist de DNI número 40.882.397-N, actuant en nom i representació del CONSORCI FORESTAL DE CATALUNYA, organització professional agrària constituïda en data 26 de Juliol de 1.948 i amb seu al Carrer Mossèn Jacint Verdaguer núm. 3 de Santa Coloma de Farners (Girona) representativa dels interessos col·lectius dels propietaris forestals i silvicultors del país; compareix i com millor procedeixi en Dret, **DIU:**

Que mitjançant el present escrit **el Consorci Forestal de Catalunya es persona en el tràmit d'audiència i informació pública convocat en relació a l'Avantprojecte de Llei relativa a la simplificació, agilitat i reestructuració administrativa i de promoció econòmica i concretament respecte a les modificacions de la Llei 9/95 de 27 de Juliol de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, i tot fent ús del tràmit conferit, i a l'empara d'allò establert a l'article 36.4 de la Llei 13/2008 de 5 de novembre de la Presidència de la Generalitat i del Govern, passem a formalitzar la nostra oposició al redactat proposat de l'article 6.3 de la Llei 9/95.** Tràmit d'audiència que s'evacua tot formalitzant les següents **AL·LEGACIONS.**

# AL·LEGACIONS

**Primera: REDACTAT DEL NOU APARTAT DE L'ARTICLE 6 DE LA LLEI 9/95.**

La Llei 9/95 de 27 de Juliol de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, en el seu article 6, actualment vigent, presenta el següent redactat:

## **ARTICLE 6 LLEI 9/95:**

### ***"Delimitació dels vials***

*1. En els espais naturals declarats de protecció especial d'acord amb la Llei 12/1985 únicament s'autoritza la circulació de vehicles motoritzats per les pistes forestals i els camins rurals delimitats a aquest efecte en els plans o en els programes de gestió corresponents.*

*2. En els espais inclosos en el Pla d'espais d'interès natural no declarats de protecció especial i en els terrenys forestals, s'autoritza la circulació per les pistes i els camins forestals pavimentats o d'amplada igual o superior a quatre metres, i també pels vials pavimentats i pels camins autoritzats d'una manera expressa. Aquestes autoritzacions han d'ésser degudament justificades i incorporades a l'inventari comarcal de camins i pistes forestals corresponent."*

Cal invocar que la Llei 9/95 fou promulgada –tal i com refereix la pròpia Exposició de Motius de la Llei- davant l'increment de l'accés motoritzat al medi natural, per regular i minorar la pressió humana sobre els espais naturals, per evitar l'amenaça que l'accés motoritzat suposa pel manteniment de l'equilibri ecològic i la conservació dels sistemes naturals, així com per afectar negativament els drets i la qualitat de vida de la població rural. Amenaça i posada en risc que havien quedat evidenciats amb l'increment de la circulació de vehicles motoritzats.

**La Llei Òmnibus preveu afegir un nou apartat 3 a l'article 6 de la Llei 9/95, amb el següent text:**

***“6.3 Es permet la circulació motoritzada per les pistes i els camins delimitats en xarxes o itineraris establerts pel Departament competent en matèria de medi natural. La delimitació d'aquests vials, que podran tenir amplada inferior a quatre metres i diversos tipus de ferms, s'efectuarà mitjançant Ordres del Conseller competent en matèria de medi natural, en les quals es podran establir condicions específiques de circulació i característiques dels vials, i haurà de ser incorporada a l'inventari comarcal corresponent.”***

La reforma de la Llei permet la circulació en condicions de menor seguretat que les actualment vigents, en possibilitar-la en pistes no pavimentades i d'inferior amplada a 4 metres, i a més no clarifica si s'afecten o no les pistes, camins i passos de titularitat privada.

**Segona: EFECTES I CONSEQÜÈNCIES DEL NOU REDACTAT: INEXISTÈNCIA DE LIMITACIONS I DE GARANTIES EN L'EXERCICI DE L'ACTIVITAT ADMINISTRATIVA.**

El redactat proposat en la Llei Òmnibus, pel que fa a l'apartat 3 de l'article 6 de la Llei d'accés al medi natural és de caràcter genèric, no precisa ni determina quines condicions han de tenir les pistes i camins afectats per la disposició, i deixa en mans del Conseller competent en matèria de medi natural autoritzar l'accés motoritzat, sense cap restricció i amb independència de la titularitat pública o privada de la pista o camí. Extrem que resulta totalment arbitrari i contrari al principi de seguretat jurídica consagrat a l'article 9 de la Constitució.

En aquest sentit, el Consorci Forestal de Catalunya considera que no resulta ajustat a Dret, ni als principis de la propietat privada, ni a la seguretat i protecció del medi natural, permetre l'accés de tot tipus d'usuaris, per pistes i camins no pavimentats i d'amplada inferior a 4m, que siguin de titularitat privada.

És per això que, en opinió del Consorci Forestal de Catalunya cal mantenir l'esperit de limitar l'accés al medi natural de la mateixa manera que en la Llei 9/95 (en el seu article 6) i només permetre l'accés pels vials que estableixi per Ordre el Conseller. En aquests casos caldria establir les següents limitacions i esmenes al nou paràgraf 3r de l'article 6:

**1r. Limitar als camins i pistes de titularitat pública la facultat del Conseller prevista de forma genèrica a la norma, per autoritzar la circulació motoritzada**, fent, eventualment, menció a l'autorització prèvia de l'Ens local titular del camí.

**2n. Pel cas de que s'autoritzi mitjançant ordre del Conseller la lliure circulació en pistes, camins i servituds de pas que passen per finques de titularitat privada, establir els següents requisits mínims, com a condicions per l'exercici de la potestat administrativa atorgada al Conseller:**

- a) **Comptar amb autorització expressa del titular de les finques de titularitat privada per on passen les pistes i camins autoritzats.**
- b) **Fer-se càrrec del manteniment, conservació i reparació del vial per part de l'Administració.**
- c) **Subscriure l'Administració Pública la corresponent assegurança de responsabilitat civil per la cobertura d'eventuals danys i perjudicis que puguin ocasionar-se com a conseqüència de l'autorització de la circulació motoritzada.**
- d) **Establir la corresponent compensació econòmica a favor del titular de la pista o camí.**
- e) **Limitar l'accés a usos determinats de caràcter no comercial i no perjudicials al medi natural, als estrictament vinculats a la gestió forestal, i eventualment al senderisme o l'excursionisme.**

**L'ús de pistes forestals i de camins de titularitat privada, que pot autoritzar-se pel Conseller en base al nou redactat proposat, podria atorgar l'ús i gaudi a terceres persones sense respectar el dret de propietat consagrat a l'article 33 de la Constitució i sense respectar la configuració**

**d'aquest Dret en el Codi Civil (articles 348, 349 i concordants) i en la resta de l'ordenament jurídic. Extrems determinants de la seva contrarietat a Dret.**

En aquest sentit, procedeix invocar el contingut dels articles 348 i 349 del Codi Civil, quan disposen:

**ARTICLE 348 CODI CIVIL:**

***“La propiedad es el derecho de gozar y disponer de una cosa, sin más limitaciones que las establecidas en las leyes.***

*El propietario tiene acción contra el tenedor y el poseedor de la cosa para reivindicarla.”*

**ARTICLE 349 CODI CIVIL:**

***“Nadie podrá ser privado de su propiedad sino por Autoridad competente y por causa justificada de utilidad pública, previa siempre la correspondiente indemnización.***

*Si no precediere este requisito, los Jueces ampararán y, en su caso, reintegrarán en la posesión al expropiado.”*

I per la seva banda, l'article 33 de la Constitució confirma el deure d'indemnitzar les limitacions a la propietat:

**ARTICLE 33 CONSTITUCIÓ: Derecho a la propiedad privada y a la herencia.**

*“1. Se reconoce el derecho a la propiedad privada y a la herencia.*

*2. La función social de estos derechos delimitará su contenido, de acuerdo con las leyes.*

*3. Nadie podrá ser privado de sus bienes y derechos sino por causa justificada de utilidad pública o interés social, mediante la correspondiente indemnización y de conformidad con lo dispuesto por las leyes.”*

**De manera que resulta evident que, cas d'autoritzar-se la lliure circulació motoritzada per pistes forestals de titularitat privada, caldrà**

indemnitzar i compensar al propietari per les afectacions que s'imposin, i indemnitzar els danys i perjudicis que es generin, així com comptar amb la corresponent autorització del titular de la pista forestal o del camí.

Tanmateix, aquest ús indiscriminat pot comportar danys a la propietat, deteriorament de l'estat de les pistes, risc d'incendi forestal i decrement de la seguretat dels béns i les persones en permetre l'accés de terceres persones en indrets de propietat privada allunyat de nuclis, sense finalitats vinculades a l'estricta gestió forestal de les finques. Extremes, tots ells, que justifiquen la no aprovació de la norma en la forma proposada en la Llei Òmnibus.

De la mateixa manera que ho justifica el fet de que la norma pot incrementar l'erosió i degradació del sòl, la pèrdua de valors naturals així com la posada en risc de les persones que gaudeixen de la natura a peu i en mitjans no motoritzats, l'increment de la contaminació acústica o el risc de colisió i atropellament a la fauna, entre molts altres.

**Tercera: INEXISTÈNCIA DE JUSTIFICACIÓ ADEQUADA DE LA NORMA.**

La justificació de la Norma que figura en la Memòria general resulta totalment inadequada, atès que s'indica que és:

- Per facilitar l'accés motoritzat al medi natural per part de les **“persones interessades”** sense necessitat de sol·licitar autorització prèvia.

Si bé no es precisa quines són aquestes “persones interessades”.

- **Es menciona expressament la vinculació a necessitats relacionades amb activitats esportives i de lleure**, serveis de gestió forestal i de prevenció d'incendis forestals i tots els elements integrants de la gestió del territori.
- S'indica que **l'objectiu últim és garantir la conservació del patrimoni natural de Catalunya, assegurant alhora, el**

**respecte a la població i a la propietat pública i privada del món rural.**

**No sembla que amb el redactat de la norma es garanteixi cap d'aquests objectius en incrementar-se la inseguretat jurídica i no regular-se adequadament l'exercici de les facultats del Conseller, exercici que, en no establir-se cap límit, pot ésser arbitrari, amb infracció de l'article 9 de la Constitució que interdicta l'arbitrarietat a tots els poders públics.**

**Essent clar que facilitar l'accés al medi natural, de forma generalitzada, en camins o pistes no pavimentats i d'amplada inferior a 4 metres, sense limitar el tipus d'ús, ni els concrets usuaris o les condicions mínimes, no ajuda a donar compliment a "l'objectiu últim" de la norma que és garantir la conservació del patrimoni natural.**

**Com tampoc s'assegura el respecte a la població i a la propietat pública i privada del món rural, si ni tan sols es requereix l'autorització del titular dels terrenys i pistes afectats, ni es preveuen compensacions per aquest ús i limitació, ni s'imposa el manteniment i conservació de les pistes per part de l'Administració i la cobertura per part de l'Administració de la responsabilitat civil pels eventuals danys i perjudicis que puguin generar-se. No entenent-se per quina raó es pretén ampliar a les activitats esportives i de lleure, l'accés al medi natural, extrem que permet l'accés de motoristes, quads, rutes de tot terrenys, i activitats de lleure i esportives amb fins comercials per empreses d'oci i lleure, que poden ésser molt perjudicials per la conservació del patrimoni natural.**

Havent de tenir en compte també, la problemàtica derivada de l'increment de la contaminació acústica, amb impactes pel soroll, de caràcter greu en la natura, en espais que són zones de sensibilitat acústica alta, i que haurien de preservar-se front a l'increment d'aquest impacte negatiu.

**Quarta: INSUFICIÈNCIA DE L'INFORME D'IMPACTE PRESSUPOSTARI I ECONÒMIC I SOCIAL.**

Tanmateix, hem d'assenyalar que l'informe d'impacte pressupostari de la norma, resulta incorrecte, en considerar que no té cap impacte pressupostari i en no preveure despeses directes, derivades de l'entrada en vigor de la reforma. Com és incorrecte l'Informe d'impacte econòmic i social, atès que no té en compte els següents impactes i costos que s'haurien de generar:

**1r. Cost del manteniment i conservació per part de l'Administració dels nous camins i pistes incorporats a l'accés motoritzat.**

**2n. Cost de les eventuais reparacions i condicionament de camins per fer-los aptes a la circulació motoritzada, de les senyalitzacions i posada en funcionament dels nous camins accessibles per tercers.**

**3r. Cost derivat de les afectacions a terrenys de propietat privada i compensacions o indemnitzacions que caldrà reconèixer als titulars de pistes afectades.**

**4t. Cost de la subscripció d'assegurances de responsabilitat civil per la cobertura de riscos.**

**Cinquena: PROPOSTA DE REDACTAT ALTERNATIU FORMULADA PEL CONSORCI FORESTAL DE CATALUNYA.**

En virtut de tot allò que ha quedat dit, es proposa l'esmena i modificació de l'apartat 3r de l'article 6 que hauria de tenir el següent redactat:

*“6.3 Es permet la circulació motoritzada per les pistes i els camins **de titularitat pública** delimitats en xarxes o itineraris establerts pel Departament competent en matèria de medi natural. La delimitació d'aquests vials, que podran tenir amplada inferior a quatre metres i diversos tipus de fermes, s'efectuarà mitjançant Ordres del Conseller competent en matèria de medi natural, en les quals es podran establir condicions específiques de*



*circulació i característiques dels vials, i haurà de ser incorporada a l'inventari comarcal corresponent.*

***Pel supòsit de que la delimitació d'aquests vials afectés a pistes, camins o servituds de pas de titularitat privada, serà indispensable obtenir, amb anterioritat a la seva publicació a l'Ordre, l'autorització expressa del seu titular, fer-se càrrec del manteniment i conservació de la pista per part de l'Administració, compensar les afectacions i limitacions que es generen, així com subscriure, amb caràcter previ a la posada en servei del camí, una assegurança de responsabilitat civil per garantir eventuais danys i perjudicis que puguin produir-se en la seguretat dels béns i les persones.***

Queden exclosos d'aquestes condicions l'accés i ús de les pistes per usos estrictament vinculats a la gestió forestal i a la normal explotació de les finques, així com pels serveis de prevenció i extinció d'incendis.

Per tot això, **AL GOVERN DE LA GENERALITAT SOL-LICITEM:**

Tingueu per evacuat en temps i forma el tràmit d'audiència conferit, tingueu per formulades les al·legacions, i en mèrits d'allò que ha quedat dit, modifiqueu en la forma proposada en aquestes al·legacions el redactat del paràgraf 3 de l'article 6 de la Llei d'accés motoritzat al medi natural en l'Avantprojecte de Llei relativa a la simplificació, agilitat i reestructuració administrativa i de promoció econòmica.

Santa Coloma de Farners, catorze de juny de dos mil onze.



Signat: Rossend Castelló Pujol  
en nom i representació del Consorci Forestal de Catalunya

**GABINET JURÍDIC DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA**  
**c. Jaume I, 2-4**  
**08002 Barcelona**